



Comune di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del
16.3.2006

COPIA DI DELIBERAZIONE

Delibera n.
33

L'anno **duemilasei** addì **sedici** del mese di **marzo** alle ore **10.09** nei modi voluti dalle vigenti disposizioni, nella sala delle adunanze, si è riunito il Consiglio Comunale per trattare gli argomenti di cui all'ordine del giorno diramato ai singoli consiglieri con avviso in data 9.3.2006 prot. N.11642

OGGETTO:

Esternalizzazione di alcuni servizi comunali. Indirizzi circa la gestione del servizio Farmacie mediante costituzione di una società a capitale interamente pubblico

Atto nr. **33**

Alla trattazione dell'argomento in oggetto risultano PRESENTI:

SORCI Ing. ROBERTO	Sindaco
BALDUCCI Ing. GIOVANNI	Consigliere
BELLUCCI ROBERTO	Consigliere
BIONDI CLAUDIO	Consigliere
BONAFONI GIANCARLO	Consigliere
CIAPPELLONI MARIO	Consigliere
CROCETTI Geom. RICCARDO	Consigliere
D'INNOCENZO SILVANO	Consigliere
DI BARTOLOMEO Avv. MARIA	Consigliere
FALZETTI GIUSEPPE	Consigliere
SFORZA Geom. GINO	Consigliere
SILVESTRINI KATIA	Consigliere
TASSI SANTINA	Consigliere
TINI ANGELO	Consigliere
MELONI Ing. LEONANDO	Consigliere
CUCCO MAURO	Presidente
TIBERI FABRIZIO	Consigliere

Risultano ASSENTI:

FANTINI EDMONDO	Consigliere
GIUSEPPUCCI VITO	Consigliere
MACCARI ADOLFO	Consigliere
PATASSI GABRIELE	Consigliere

Totale presenti n. **17** .

Scrutatori: BONAFONI SILVESTRINI MELONI

Presiede l'adunanza **CUCCO MAURO** in qualità di PRESIDENTE ed assiste il Segretario Generale **GUIDA Dott. ENNIO** . La seduta è PUBBLICA.

Assistono per relazionare sugli argomenti di competenza dei rispettivi assessorati e senza diritto di voto gli assessori: MINGARELLI PALADINI ANTONINI



Comune di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

COPIA DI DELIBERAZIONE

Seduta del
16.3.2006

Delibera n.
33

(Proposta n. 38 del 07/03/2006)

Oggetto: Esternalizzazione di alcuni servizi comunali. Indirizzi circa la gestione del servizio Farmacie mediante costituzione di una società a capitale interamente pubblico

Premesso che :

Il Comune di Fabriano eroga il servizio farmaceutico mediante gestione diretta di due farmacie , una sita nei locali dell'Ospedale "E.Profili", l'altra, di recente apertura a seguito di esercizio del diritto di prelazione su sede farmaceutica di nuova istituzione, presso locali di proprietà privata in via Dante n.270

Tale servizio si inquadra a tutti gli effetti tra quelli definiti " a rilevanza economica " dall'art.113 del D.Lgs.267/00 come modificato dall'art.14 del D.L. 269/03, convertito con modificazioni nella L. 15.12.2004 n.308 e dall'art.4 c.234 L.350/2003. Il medesimo articolo prevede che i servizi pubblici locali a prevalenza economica vengano gestiti da società di capitali ipotizzate in diverse forme , tra le quali " società di capitale interamente pubblico a condizione che l'Ente o gli Enti pubblici titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'Ente o gli Enti pubblici che la controllano "

L'indirizzo della Legge a svolgere servizi a rilevanza economica mediante società di capitali è volto ad adottare forme gestionali snelle e flessibili, più idonee al perseguimento di finalità imprenditoriali, attuando la transizione da un modello gestionale ed organizzativo di tipo burocratico, orientato soprattutto alla correttezza degli adempimenti, ad un modello gestionale ed organizzativo di tipo manageriale, ispirato al conseguimento del risultato.

Pur non sottovalutando l'opportunità concessa dalla legge, è stata fino ad oggi mantenuta la forma della gestione diretta, attuata con l'impiego di proprio personale. Le pesanti condizioni dettate dalla legge finanziaria 2006 inducono però l'Amministrazione Comunale, fatte proprie le valutazioni anzidette, ad esternalizzare il servizio farmaceutico mediante affidamento della sua gestione a soggetto diverso , mantenendo al contempo inalterato il controllo comunale, al fine di perseguire i seguenti benefici :

- le farmacie assumono una veste gestionale più idonea alla loro specifica funzione;
- i cittadini mantengono inalterata l'aspettativa alla vocazione pubblica del servizio farmaceutico in quanto attraverso il contratto di servizio il soggetto gestore è vincolato al rispetto di standard qualitativi determinati dal Comune
- il bilancio comunale risulta alleggerito degli importi connessi alla gestione diretta.

Dato atto che :

L'operazione di esternalizzazione si sostanzia nei seguenti step :

- A) costituzione di una società a capitale interamente comunale (s.r.l. uninominale con capitale di € 20.000) per la gestione delle due sedi farmaceutiche. Al personale comunale in ruolo attualmente addetto alle farmacie verrà applicato l'istituto del comando, mentre passerà alle dipendenze della Società di gestione il personale assunto a tempo determinato , attivando le procedure previste dalle vigenti normative in caso di passaggio del personale per trasferimento di attività.



Comune di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del
16.3.2006

COPIA DI DELIBERAZIONE

Delibera n.
33

A1) affidamento alla società così costituita della gestione del servizio farmaceutico per conto del Comune di Fabriano, che ne mantiene la titolarità, da svolgersi presso la sede delle due farmacie comunali

Data prevista : 01.05.2006

B) Passaggio dalla S.r.l. unipersonale a Società di capitali inter-Enti con una quota di partecipazione al capitale sociale della ASUR Marche al fine di addivenire alla sistemazione definitiva dei rapporti economico-patrimoniali tra la ex AUSL (oggi ASUR) ed il Comune di Fabriano per gli anni pregressi

Data prevista : entro anno 2006.

Dato atto che :

Al fine di consentire l'ottimale sviluppo del processo costitutivo della Società sarà necessario approvare con successivo atto lo schema di Statuto ;

la definizione degli elementi regolanti il rapporto tra l'Amministrazione Comunale e la costituenda Società sarà demandata ad apposito contratto di servizio nel quale saranno precisati gli obiettivi operativi ed i livelli qualitativi della gestione dei servizi

Ciò premesso

SI PROPONE

Al Consiglio Comunale quanto segue:

- 1- approvare gli indirizzi per la gestione delle farmacie comunali come di seguito :
 - a- costituzione di una Società a Responsabilità Limitata denominata " Farmacom Fabriano s.r.l. " con sede legale in Fabriano per un capitale di euro 20.000 da versarsi interamente dal Comune di Fabriano previa imputazione al Cap. 5035 "Partecipazioni azionarie " del Bilancio 2006
 - b- affidamento della gestione delle due farmacie comunali alla costituenda Società mediante stipula di contratto di servizio , mantenendo il Comune di Fabriano la piena titolarità delle medesime
- 2- approvare lo schema di statuto della costituenda Società
- 3- approvare le linee guida del contratto di servizio regolante i rapporti tra la Società e l'Amministrazione Comunale
- 4- dare mandato alla Giunta comunale di compiere tutti gli atti necessari
- 5- Dare atto che ai dipendenti comunali di ruolo assegnati alle farmacie comunali verrà applicato l'istituto del comando, mentre quelli assunti a tempo determinato passeranno alle dipendenze della Società di gestione
- 6- Dare atto che nel corso dell'anno 2006 la Società a Responsabilità Limitata uninominale diverrà una Società di capitali inter Enti con l'ingresso della ASUR Marche
- 7- Di dare infine atto che con successivo provvedimento verranno sottoposti all'approvazione del Consiglio Comunale gli indirizzi per le modalità di esternalizzazione dell'Azienda Agraria Comunale



SCHEMA DI STATUTO

Denominazione Società : Farmacom Fabriano s.r.l.

Oggetto : espletamento del servizio farmaceutico mediante gestione delle due farmacie comunali site in Via Marconi e in Via Dante mediante il commercio di tutti i prodotti e la prestazione di tutti i servizi consentiti per legge o riservati alle farmacie. Allo scopo la società potrà porre in essere tutti gli atti ed i negozi giuridici ritenuti necessari, utili o opportuni per il conseguimento dell'oggetto sociale.

Sede : la società ha sede nel comune di Fabriano, all'indirizzo risultante dall'iscrizione presso il Registro per le imprese

Durata : la durata della società è stabilita fino al 31.12.2050

Capitale : il capitale della società è fissato in € 20.000

Conferimenti : i conferimenti debbono farsi in denaro; ove l'atto costitutivo o la delibera di aumento lo prevedano, possono essere conferiti beni in natura, crediti ed in genere tutti gli elementi suscettibili di valutazione economica

Organi societari : Sono organi della Società il Consiglio di amministrazione , l'Assemblea ed il Collegio sindacale ai quali spettano le attribuzioni di legge. La rappresentanza della società spetta al Presidente del consiglio di amministrazione

Direzione delle farmacie : l'assemblea delibererà la direzione delle due farmacie , conferendola a persona in possesso dei requisiti di legge

Bilancio : il bilancio sociale si chiude al 31 dicembre di ogni anno. Esso è presentato dall'assemblea dei soci nei termini di legge. Nella delibera di approvazione si decide altresì sulla destinazione degli utili ai soci

Controlli : in caso di nomina di un collegio sindacale, questo è costituito da 3 membri effettivi e 2 supplenti in possesso dei requisiti di legge

Titoli di debito : la società può emettere titoli di debito con decisione deliberata dall'assemblea

Scioglimento : la società si scioglie per le cause indicate nel codice civile e nelle altre leggi in materia. L'assemblea delibera in ordine al numero ed ai poteri dei liquidatori



LINEE GUIDA PER IL CONTRATTO DI SERVIZIO

La Giunta comunale dovrà approvare il contratto di gestione delle farmacie comunali che sarà formulato alla luce delle seguenti linee guida :

- 1- **durata** annuale della concessione con facoltà di proroga e di risoluzione anticipata per mutuo consenso , a fronte della corresponsione al Comune di un canone pari all'1% sul fatturato, comprensivo dell'utilizzo degli arredi e dotazioni in uso alle due farmacie, fino all'ingresso in Società della ASUR
- 2- **obiettivi di servizio**
 - promozione dell'uso corretto dei farmaci e di iniziative di educazione sanitaria
 - adozione dei principi di continuità, efficacia, efficienza e trasparenza
- 3- **obblighi della società:**
 - sviluppo della potenzialità del servizio e miglioramento della gestione economico-finanziaria
 - miglioramento delle sedi operative anche attraverso investimenti e dotazioni di attrezzature necessarie
 - osservanza delle norme vigenti
 - collaborazione con l'amministrazione comunale per l'acquisizione di eventuali finanziamenti finalizzati al miglioramento del servizio
 - sottoposizione al Comune del programma e degli obiettivi che si intendono perseguire, oltre al bilancio di previsione ed al piano di investimenti
 - applicazione dell'accordo stipulato tra il Comune e le organizzazione dei lavoratori addetti alle farmacie relativo al comando del personale
- 4- **obblighi del Comune :**
 - adozione di tutti gli adempimenti rientranti nell'ambito delle proprie competenze istituzionali che agevolino il miglior espletamento del servizio farmaceutico
 - possibilità di revoca dell'affidamento della gestione prima della scadenza ed a proprio insindacabile giudizio nel caso sia necessario per la tutela dell'interesse pubblico alla corretta gestione del servizio, con oneri e obblighi a carico della società
- 5- **rapporti economici** : disponibilità della società di tutti i beni immobili e mobili destinati all'espletamento del servizio .

La società dispone altresì di tutte le scorte farmaceutiche presenti all'interno delle farmacie al momento del passaggio dell'attività, preventivamente inventariate e stimate . Con riferimento a queste ultime la società dovrà rimborsare mensilmente al comune l'importo corrispondente al prezzo di acquisto come risultante dai registri, per la parte delle giacenze vendute nel mese medesimo.

F.TO IL DIRIGENTE

(**BUSCHI Dott. RENATA**)



Comune di Fabriano
CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del
16.3.2006

COPIA DI DELIBERAZIONE

Delibera n.
33

(Proposta n. 38 del 07/03/2006)

F.TO IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(POETA DANIELA)

Pareri dei responsabili dei servizi, art. 49 comma 1, D.Lgs. 267/2000

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:

Il sottoscritto esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica;

F.TO IL DIRIGENTE DEL SETTORE
(BUSCHI Dott. RENATA)

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE:

Il sottoscritto esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile

F.TO PER IL DIRIGENTE DEL SETTORE
SERVIZI FINANZIARI
Il Funzionario Delegato
(TERESA BERTI)



Comune di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del
16.3.2006

COPIA DI DELIBERAZIONE

Delibera n.
33

ENTRA L'ASSESSORE MARIANI

ENTRA: Maccari – P.18

ESCONO: Balducci e D'Innocenzo – P.16

IL CONSIGLIO COMUNALE

ESAMINATA la sopra riportata proposta di deliberazione formulata dal Dirigente del Settore "Affari Generali" e qui allegata ad oggetto "**Esternalizzazione di alcuni servizi comunali. Indirizzi circa la gestione del servizio Farmacie mediante costituzione di una società a capitale interamente pubblico**"

Visto l'art. 42 del T.U.E.L. n.267 del 18/08/2000;

ACQUISITI i pareri favorevoli di cui all'art. 49 comma 1 della suddetta legge in ordine alla regolarità tecnica e contabile, che si allegano alla presente a formarne parte integrante e sostanziale;

Visto il parere della competente Commissione Consiliare espresso in data 9.3.2006;

Preso atto degli interventi dei Consiglieri come da trascrizione integrale da nastro magnetico che si allega agli atti perche' ne formi parte integrante, documentale e probatoria;

Con 16 voti favorevoli, espressi mediante sistema elettronico;

DELIBERA

- 1) di prendere atto della proposta di deliberazione di cui all'oggetto in premessa richiamato, approvandola integralmente.

Alle ore 12.50 la seduta viene sospesa.



Comune di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del
16.3.2006

COPIA DI DELIBERAZIONE

Delibera n.
33

Del che si è redatto il presente verbale.

F.TO IL PRESIDENTE
(MAURO CUCCO)

F.TO IL SEGRETARIO GENERALE
(ENNIO GUIDA)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è affissa all'Albo Pretorio del Comune in data odierna e per 15 gg. consecutivi (art. 124 comma 1 D.Lgs. 267/2000).

Fabriano, _____

F.TO IL DIRIGENTE SERVIZIO SEGRETERIA
(RENATA BUSCHI)

DICHIARAZIONE DI ESEGUIBILITA' /ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva per effetto dell'art. 134 comma 3^a D.Lgs. 267/2000, dopo il 10^o giorno dalla pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune.

Il, _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SEGRETERIA

Atto di Consiglio n. 33 del 16/03/2006

AUTENTICAZIONE DI COPIA

Si attesta che presente copia è conforme per estratto all'originale verbale che si conserva agli atti dell'ufficio.
Si rilascia per uso amministrativo.

IL DIRIGENTE SERVIZIO SEGRETERIA
(RENATA BUSCHI)